



Europaforum Norra Sveriges synpunkter kring Tillväxtverkets tolkning av statsstödsreglerna för FoI och SMF

2013-08-30

Europaforum Norra Sverige är ett partnerskap och nätverk för politiker på lokal och regional nivå som täcker de fyra nordligaste regionerna i Sverige: Norrbotten, Västerbotten, Västernorrland och Jämtland. Målet är att öka kunskapen och medvetenheten om politiken på EU-nivå, men framförallt att öka engagemanget i utformningen av EU:s politik i frågor som gäller norra Sverige.

Våra synpunkter representerar ställningstaganden från förtroendevalda i de fyra nordligaste regionerna i Sverige. Synpunkterna har formats i nära samarbete mellan regionerna.

Regeringens beslut kring regionalt och nationellt strukturfondsprogram

16 maj fattade regeringen beslut om fördelningen av Sveriges tilldelning av strukturfonderna som finansierar EU:s politik för regional utveckling. I underlaget ges Tillväxtverket även i uppdrag att se över hur statsstödsreglerna ska tolkas i kommande programperiod.

Tolkningsproblem i nuvarande strukturfondsperiod.

Huvudsyftet med insatserna i det regionala Strukturfondsprogrammet är att skapa regional tillväxt och sysselsättning.

Eftersom alla program har en inriktning mot forskning, utveckling och innovation så krävs ett reellt partnerskap med industrin (både med små och stora företag) för att uppnå målen.

Regelverken måste då sträva åt samma håll. Vi kan inte ha regelverk som inte stöttar målen i programmen

I kommissionens förslag och riktlinjer - både i nuvarande (FP7) och kommande ramprogram (Horisont 2020/H2020) för forsknings och innovation - så är samverkan mellan strukturfonderna och ramprogrammen central.

"Kommissionen föreslår därför en tydligare arbetsfördelning mellan Horisont 2020 och strukturfonderna, samtidigt som man vill främja en växelverkan. Stöd för regioner att bygga upp sin forsknings- och innovationskapacitet kommer att tillhandahållas genom sammanhållningspolitiken, som kommer att främja smart specialisering.

Kompletterande åtgärder inom ramen för Horisont 2020 ska syfta till att bredda deltagandet i hela programmet.---. På detta sätt kommer den satsningen på kvalitet som är kännetecknande för Horisont 2020 i kombination med kapacitetsuppbyggnads aspekterna i strukturfonderna att möjliggöra att nischer av spetsforskning utvecklas och växer i utvecklingsregioner. Dessa nischer kommer att göra de berörda regionerna internationellt sett mer attraktiva och fungera som samlingspunkt för regionernas vidare ekonomiska utveckling".



I ett partnerskap så mottar parter EU-medel. Som det är idag så gäller olika statsstödsregler - de minimis - för Mål 2 regionala fonden och inom EU:s ramprogram för forskning och innovation, där parterna inte behöver beakta de stödnivåer som beskrivs i rambestämmelserna utan fastställer ersättningsnivåer 50%, 75% eller 100% i FP7, samt med ett något annat upplägg även i Horizon 2020. Därutöver finns ett gruppundantag i de generella rambestämmelserna som rör forskning, utveckling och innovation, men detta undantag tillämpas inte i Mål 2 regionala fonden.

De minimis regeln innebär att företag inte får mottaga offentliga medel (statliga, kommunala, landstingskommunala samt EU-medel) överstigande 200 000 Euro under 3 år (rullande). Det innebär att vissa nya företag direkt kan bli diskvalificerade då de mottagit olika former av startbidrag. Företag kan också bli diskvalificerade under projektets gång om ytterligare offentliga medel tilldelas företaget i annat projekt eller i annan generell stödåtgärd alternativt att bidrag förskjuts i tiden.

Många företag är även avskräckta av den administrativa börda som deltagande i EU-projekt inom regionala fonden innebär och kravet på en redovisning av erhållna offentliga medel över flera år kan bli det som får dem att avstå från ett deltagande. (inom EU:s ramprogram tillämpas förskottsbetalning).

Universiteten har ingen kontroll på företagets statsstödsbidragssituation när samarbeten etableras. Tillväxtverket kräver redovisning av erhållna medel och resultatet av redovisningen kan då komma att medföra att företag faller bort.

Reglerna för IPR begränsar också företagets intresse för att delta i projekt inom regionala fonden. Idag gäller att alla resultat är offentliga i regionala fonden medan särskilda regler för skyddande av patent, nyttjande och licensiering gäller i ramprogrammet. Detta gäller inte inom EU:s ramprogram där parterna i projektet äger all IPR som skapas inom projektet och själva reglerar hur IPR ska nyttjas.

Inom ramen för den kommande programperioden (för både det regionala och nationella strukturfondsprogrammen) föreslår Europaforum:

- **Statsstödsregler** - Samma regelverk ska tillämpas för regionala fonden som för FP7/H2020 när det gäller statsstödsreglerna. KOMMISSIONENS FÖRORDNING (EG) nr 800/2008, allmän gruppundantagsförordning innehåller i princip samma regler som FP7 och H2020 och bör därför tillämpas.
- **Privata medel** - alla parter i projekt måste betrakta i projekt som ”verkliga parter”. Det innebär då att alla parter kan vara bidragsmottagare – inte bara ”projektägaren”/koordinatören. Uppväxling sker av alla medel, inte bara offentliga medel. Dvs samma regler som i ramprogrammet där man specificerar vilken ersättningsnivå som gäller, men inte kräver en specificering varifrån



medfinansieringen kommer. Det är särskilt viktigt att näringslivets insatser i form av eget arbete beaktas eftersom den egna arbetsinsatsen är grunden för att resultaten av projektet ska komma till användning.

- **IPR** - Reglering av IPR på samma sätt som i ramprogrammet. Finansiering för detta medges också i allmänna gruppundantaget.

Dessa tre åtgärder hänger ihop och gäller inte enbart det nationella programmet (Mål2) utan även de transnationella programmen.