



21 februari 2014

## **Europaforum Norra Sverige - Synpunkter på Europeiska kommissionens förslag om en ny EU-skogsstrategi: för skogarna och den skogsbaserade sektorn (Bryssel den 20/09/2013, COM(2013) 659 final)**

### **Bakgrund**

Den 20 september 2013 antog Europeiska kommissionen meddelandet om en ny EU-skogsstrategi.

Strategin är en uppdatering av den icke-bindande skogsbruksstrategin från 1998 och Skogshandlingsplanen 2006. Enligt Europeiska kommissionen behövs en ny strategi för att säkerställa en hållbar förvaltning, tillgodose den ökade efterfrågan på råvaror och förnybar energi, stimulera tillväxten för skogsindustrierna, samt skydda skogen och den biologiska mångfalden.

Målet är att förbättra samordningen på EU-nivå och verka för ökade synergier med andra sektorer och de olika EU-politikområden som påverkar och berör skogen och dess brukande. Strategin består av 8 prioriterade områden och varje område av ett flertal initiativ. Totalt omfattar strategin 42 initiativ såväl pågående och kommande sådana som ska tas av kommissionen, medlemsländerna eller kommissionen och medlemsländerna tillsammans. Det handlar om olika typer av aktiviteter – allt från studier och analyser, främjande av forskning, utbildning och innovation samt organisation av samverkan till utvecklande av EU-kriterier för hållbart skogsbruk. Strategin fastslår 3 vägledande principer:

1. Hållbar skogsförvaltning
2. Resurseffektivitet
3. Globalt ansvar

Medlemsstaterna uppmanas att överväga strategins vägledande principer och mål i utformningen och genomförandet av sina handlingsplaner och nationella skogsprogram. En översyn av skogsstrategin kommer ske 2018 i syfte att utvärdera hur genomförandet löper. Skogspolitiken ligger utanför EU:s fördrag och är ett nationellt ansvarsområde. Den nya uppdaterade strategin omfattar därmed inga lagstiftningsförslag. I kommissionen är Generaldirektoratet för jordbruksfrågor (DG AGRI) huvudansvarigt för strategin och medansvariga är DG Miljö och DG Näringsliv. Ytterligare 3 generaldirektorat vid kommissionen är associerade (DG Energi, DG Forskning och DG Klimat).

Rådet och Europaparlamentet kommer nu att ta fram yttranden som inspel för kommissionen. Det grekiska ordförandeskapet kommer att fortsätta utarbetandet av rådsslutsatser om en ny EU-skogsstrategi under 2014. I Europaparlamentet är jordbruksutskottet huvudansvarigt.



## Europaforum Norra Sverige – synpunkter

Europaforum Norra Sverige (EFNS) framför härmed våra synpunkter på Europeiska kommissionens förslag om en ny EU-skogsstrategi för skogarna och den skogsbaserade sektorn (Bryssel den 20/09/2013, COM(2013) 659 final).

Europaforum Norra Sverige vill inledningsvis understryka skogsindustrins betydelse för Sverige och för Europa. Sverige är världens näst största exportör sammanlagt av papper, pappersmassa och sågade trävaror<sup>1</sup>, dvs klimatneutrala produkter vilka är producerade med hjälp av förnybar energi och förnybara skogsråvara. På detta sätt bidrar Sverige till det europeiska klimatarbetet. Skoglig biomassa är en viktig råvarukälla för framväxande biobaserade industrier. Här är det av största vikt att regelverk på EU-nivå möjliggör denna utveckling genom att lyfta substitution som ett redskap för en minskad klimatpåverkan.

Europaforum Norra Sverige ställer sig positivt till merparten av EU:s skogsstrategi som den är utformad i förslaget. Vi tycker det är bra med en skogsstrategi som på ett övergripande plan tar ett helhetsgrepp på skogsfrågorna inom EU.

Vi tycker det är bra att förslaget lyfter fram skogens resurser och fokuserar på de utmaningar skogarna och skogsbruket står inför idag. Det finns stora regionala skillnader i Europa och i framtagandet och genomförandet av en ny skogsstrategi är det viktigt att beakta detta för att undvika ett dokument präglat av en top-down process.

Vi tycker det är bra att skogsfrågor samordnas, detta speciellt då EU inte har någon gemensam skogspolitik. Skogspolitik är en nationell angelägenhet och kompetensområde. Därför måste kommissionens strategi respektera och komplettera medlemsstaternas nationella skogspolitik.

Strategin är framåtsyftande och inte begränsande och det är bra att strategin betonar vikten av forskning och innovation som verktyg för att hitta lösningar som gör att vi bättre kan ta oss an de framtidsutmaningar vi står inför, inte minst genom att tillgodose behovet av nya produkter och tjänster på såväl den nordiska som på den Europeiska marknaden.

EFNS ställer sig positivt till att kommissionen i förslaget lyfter fram de många olika värden och möjligheter som skogen rymmer. Vi tycker det är bra att förslaget har fokus på miljö och klimat och understryker att de skogliga ekosystemen är viktiga för den biologiska mångfalden. Det är bra att strategin tydligt lyfter fram skogen som bas för uthållig industri- och energiproduktion enligt kaskadprincipen<sup>2</sup> och att skogen förbättrar livskvalitet och skapar arbetstillfällen, särskilt i landsbygdsområden. Detta

<sup>1</sup> <http://www.skogsindustrierna.org/branschen/branschfakta>

<sup>2</sup> Enligt kaskadprincipen används virke enligt följande prioriteringsordning: träbaserade produkter, förlängning av deras livslängd, återanvändning, återvinning, bioenergi och avyttring (Källa: EU:s skogsstrategi)



är särskilt viktigt i Norra Sverige som domineras av glesbefolkade områden. Beroende på befolkningsmängd, äganderättsliga förhållanden etc. skiljer sig förutsättningarna för hur skogsresursen kan hanteras. Varje lands unika position skall tas tillvara. I våra glesbefolkade områden i Norra Sverige med stora skogsarealer barrskog har vi stora möjligheter att fortsätta producera produkter och energi från förnybar råvara och att uppta koldioxid från atmosfären. Insikten om skogssektorns betydelse för arbetstillfällen i urbana miljöer verkar därtill saknas och bör belysas.

EFNS anser att länder bör fokusera mindre på kolsänkor i skog och mer på att substituera material och energi av fossilt ursprung med produkter och energi baserade på skogsprodukter. Då uppnås den största klimatnyttan. Vi tycker det är bra att strategin i det avseendet pekar på substitution<sup>3</sup> som en viktig metod att motverka klimathot. Ett aktivt brukande av naturresursen skog i enlighet med Oslo Ministerial Decision: European Forests 2020<sup>4</sup> möjliggör ett ökat upptag av koldioxid vilket tillsammans med utsläppsminskningar från energiproduktion och transporter samt energieffektivisering motverkar klimatförändringen.

Europas skogar är idag underutnyttjade och åldras och håller därför på att stanna av i tillväxt vilket medför minskande förmåga att binda in koldioxid<sup>5</sup>. Ett aktivt brukande av naturresursen skog utifrån de regionala förutsättningarna skulle råda bot på detta.

### **Antaget på EUROPAFORUM NORRA SVERIGE, Sundsvall, 21 februari 2014**

Erik Bergkvist (S) Västerbotten  
Kent Ögren (S) Norrbotten  
Robert Uitto (S) Jämtland  
Rodney Engström (M) Västernorrland  
Ellinor Söderlund (S) Norrbotten  
Anders Josefsson (M) Norrbotten  
Harriet Classon (S) Västerbotten  
Ewa-May Karlsson (C) Västerbotten  
MonaLisa Norrman (V) Jämtland  
Thomas Andersson (C) Jämtland  
Glenn Nordlund (S) Västernorrland  
Anders Gäfvert (M) Västernorrland

<sup>3</sup> Substitutionseffekten: den vinst man får genom att fossilbaserade produkter ersätts av förnybart.

<sup>4</sup> <http://www.iisd.ca/ymb/forest/femc/2011/html/ymbvol1180num2e.html>

<sup>5</sup> En sammanhållen bild på skogstillståndet i Europas skogar publicerades i den vetenskapliga tidskriften Nature Climate Change i augusti/september 2013 (bilaga 1).



---

## **Bilagor**

### Bilaga 1

#### **First signs of carbon sink saturation in European forest biomass**

Av Gert-Jan Nabuurs, Marcus Lindner, Pieter J. Verkerk, Katja Gunia, Paola Deda, Roman Michalak and Giacomo Grassi, i NATURE CLIMATE CHANGE | VOL 3 | SEPTEMBER 2013 | [www.nature.com/natureclimatechange](http://www.nature.com/natureclimatechange)